ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОПЫТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН (НА ПРИМЕРЕ ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ)

АЛИМУХАМЕДОВ Сухроб Айбекович, ведущий научный сотрудник Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан

100163, Узбекистан, г. Ташкент, ул. Узбекистанская, 43

E-mail: info@monitoring.uz

В статье приводится сравнительный анализ опыта Республики Узбекистан в сфере децентрализации системы государственного управления и таких развитых стран, как Франция и Германия. Также рассматриваются вопросы организационно-правового обеспечения децентрализации системы государственного управления в этих странах. Анализируются этапы децентрализации системы государственного управления во Франции; административно-территориальные образования Французской Республики и их взаимоотношения с центральными органами государственной власти; полномочия Федерации и федеральных земель Германии, а также их взаимоотношения между собой и с самой Федерацией; институт федерального принуждения в ФРГ как средство контроля со стороны Федерации исполнения обязанностей землями. Исследуются этапы децентрализации системы государственного управления в Республике Узбекистан, вопросы разграничения полномочий между центральными органами государственного управления и органами государственной власти на местах. Раскрываются полномочия органов государственной власти на местах, вопросы организационно-правового обеспечения их деятельности, а также взаимоотношения с центральными органами государственного управления. Показаны роль и сущность органов самоуправления граждан в процессе децентрализации системы государственного управления в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: децентрализация, система государственного управления, центральные органы государственного управления, административно-территориальные образования на местах, органы государственной власти на местах, органы самоуправления граждан.

DECENTRALIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION: A COMPARATIVE ANALYSIS OF THE EXPERIENCE OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN AND FOREIGN COUNTRIES (BY THE EXAMPLE OF FRANCE AND THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY)

S. A. ALIMUKHAMEDOV, senior research fellow of the Institute for Monitoring of Current Legislation under the President of the Republic of Uzbekistan

43, Uzbekistanskaya st., Tashkent, Uzbekistan, 100163

E-mail: info@monitoring.uz

The article provides a comparative analysis of the experience of the Republic of Uzbekistan in the sphere of decentralization of public administration, and developed countries such as France and Germany. The issues concerning organizational and legal support of decentralization of public administration in these countries were analyzed as well. The author has analyzed the stages of decentralization of public administration in France and its peculiarities; the administrative-territorial entities of the French Republic and their relations with the central authorities are also considered in present article. The powers of the Federation and the German federal land, as well as their relationships are considered. The article also studied the powers of the communities in Germany, as well as their relationships with each other, with the federal states and the federation. Moreover, the Institute of Federal enforcement in Germany as a means of control by the Federation is considered as well. The article contains the stages of the decentralization of public administration in the Republic of Uzbekistan, issues on the differentiation of powers between the central government and state authorities in the local areas. There are disclosed the powers of the authoritative local bodies, the issues of organizational and legal support to their activities, as well as their relationship with the central bodies of state administration. The article also shows the role and nature of self-government bodies in the process of decentralization of public administration in the Republic of Uzbekistan.

Keywords: decentralization, public administration, central bodies of state administration, administrative-territorial units in the local areas, public authority in local areas, self-government bodies.

DOI: [10.12737/article_593fc343a74d88.99496618](https://doi.org/10.12737/article_593fc343a74d88.99496618)

С первых лет независимости приоритетом развития Республики Узбекистан является построение демократического правового государства и сильного гражданского общества. Построение гражданского общества предполагает последовательную, постепенную передачу ряда полномочных функций от государства местным органам власти, общественным структурам и органам самоуправления граждан¹.

Основой реализации данного механизма является децентрализация системы государственного управления.

Опыт развитых стран показал, что такой сложный процесс как децентрализация государственного управления требует тщательной разработки собственной модели по его осуществлению с учетом политических, экономических, социальных условий каждого государства.

В статье проведен сравнительный анализ опыта развитых зарубежных стран в сфере осуществления децентрализации системы государственного управления на примере Франции и Германии, а также Республики Узбекистан.

Децентрализация во *Французской Республике* имеет свою особенность, в силу того что в стране имеется сильная централизованная власть. Несмотря на это процесс децентрализации системы государственного управления во Франции имеет свое практическое значение. Поэтому, как и система государственной власти, система государственного управления, а также весь государственный механизм основываются на началах и принципах децентрализации².

Децентрализация системы государственного управления во Франции была осуществлена в несколько этапов.

Важным началом первого этапа было принятие Закона от 2 марта 1982 г. «О деконцентрации и децентрализации». На данном этапе было осуществлено распределение полномочий между коммунами, департаментами, регионами и государством.

Вторым этапом децентрализации системы государственного управления, реализованным в 2004—2005 гг., было наделение местных органов власти полномочиями в сфере социальной политики. В частности, оказание социальной помощи нуждающемуся населению стало прерогативой местных органов власти³.

Также на данном этапе местные органы власти были наделены дополнительными штатами и финансо-

выми средствами для эффективной реализации переданных из центра полномочий.

Согласно Конституции Франции административно-территориальными образованиями во Франции являются коммуны, департаменты и регионы, а также административно-территориальные образования с особым статусом и заморские административно-территориальные образования⁴. Данные образования свободно управляются выборными советами и обладают регламентарной властью для исполнения своих полномочий.

Заслуживает внимания установление конституционной гарантии, согласно которой ни одно административно-территориальное образование во Франции не вправе осуществлять опеку над другим административно-территориальным образованием.

Вместе с тем процесс децентрализации системы государственного управления во Франции также сопровождается административным контролем со стороны центральных органов государственного управления. Так, в Конституции установлено, что в административно-территориальных образованиях Республики на представителя государства возлагается обеспечение национальных интересов, административного контроля и соблюдения законов.

В системе децентрализации государственного управления во Франции важная роль отводится коммуна. Во главе коммуны стоит муниципальный совет, компетенцию которого составляет бюджет коммуны, принятие основных решений, комплектование штатов и т. д. Из своего состава совет избирает мэра, продолжая после выборов контролировать его деятельность, также мэр находится под административным контролем представителя государства в департаменте.

Коммунам переданы полномочия в трех сферах: урбанизм (вопросы строительства и благоустройство территорий), образование и культура, экономическое развитие. Структура бюджета коммуны: обязательные (ориентированы на поддержание ее жизнедеятельности: техническое обслуживание, содержание и ремонт жилого сектора) и дополнительные (расходы на капитальные вложения и развитие основных фондов коммуны) статьи расходов. При этом источниками поступлений являются: внутренние (местные налоги) и внешние (дотации и государственные субсидии) поступления.

Другим важным звеном при децентрализованном управлении территориальными единицами являются департаменты. В полномочия департаментов входит решение таких вопросов, как осуществление социальной помощи населению, здравоохранение, охрана окружающей среды, а также вопросов, относящихся к сфере культуры.

¹ См.: Каримов И. А. Узбекистан, устремленный в XXI век. Доклад на 14-й сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан первого созыва, 14 апреля 1999 г.

² См.: Махина С. Н. Административная децентрализация в Российской Федерации: монография. Воронеж, 2005.

³ См.: Рейтер Р., Гросс Ш., Эбингер Ф., Кулман С., Богумил Ж. Эффективность децентрализации: Французский опыт в сравнительной перспективе // Французская политика. 2010.

⁴ См. Конституцию Французской Республики от 4 октября 1958 г.

На самом верху территориальных единиц стоят регионы, которые осуществляют полномочия в сфере экономической деятельности и образования.

При децентрализации системы государственного управления во Франции должное внимание уделяется организационно-правовому обеспечению территориальных единиц для осуществления ими переданных полномочий. Так, в Конституции Франции закреплено, что всякая передача полномочий в отношениях между государством и административно-территориальными образованиями сопровождается выделением им ресурсов, эквивалентных тем ресурсам, которые предназначались для исполнения этих полномочий. Всякое создание либо расширение полномочий, которое ведет к повышению расходов административно-территориальных образований, сопровождается обеспечением ресурсами, определенными законом.

Порядок реализации механизма децентрализации во Франции состоит из нескольких этапов: составление перечня государственных полномочий для каждого муниципального образования; определение объема материальных и финансовых средств, которые будут направлены на их реализацию; оформление передачи уже осуществляемых государственных полномочий в соответствии с законом о распределении средств по формам делегирования; определение качества и эффективности механизма передачи полномочий.

Процесс децентрализации системы государственного управления в *Германии* рассматривается не только как способ публичного управления, но и как элемент демократии⁵.

Согласно Конституции Германия является федеративным государством, которое состоит из 16 федеративных земель⁶.

Федерация обладает исключительными законодательными компетенциями по следующим вопросам: 1) иностранные дела, а также оборона, включая защиту гражданского населения; 2) гражданство Федерации; 3) свобода передвижения, паспортный режим, иммиграция и эмиграция, выдача; 4) валюта, денежное обращение и чеканка монеты, режим мер и весов, а также установление точного времени; 5) таможенное и торговое единство территории, договоры о торговле и судоходстве, свобода товарного обращения, оборот товаров и платежей с границей, включая таможенную и пограничную охрану; 6) воздушное сообщение; 6-а) железнодорожное сообщение, которое полностью или в своем большинстве принадлежит Федерации (железные дороги Федерации), строительство, поддержание и эксплуатация рельсовых путей этих дорог, а также взимание платы за использование этих путей; 7) служба почты и телекоммуникаций; 8) правовое положение лиц, находящихся на службе

Федерации и федеральных корпораций публичного права; 9) правовая охрана промышленной собственности, авторское право и издательское право; 10) сотрудничество Федерации и земель: а) в области уголовной полиции; б) в защите основ свободного демократического строя, существования и безопасности Федерации или земли (охрана Конституции) и с) в защите территории Федерации от стремлений путем применения силы или направленных на такое применение подготовительных действий поставить под угрозу внешние интересы Федеративной Республики Германия, а также учреждение федерального ведомства уголовной полиции и борьба с международной преступностью; 11) статистика для целей Федерации.

В свою очередь, основным полномочием федеральных земель является решение вопросов в сфере местного самоуправления.

Вместе с тем Федерация вправе предоставить землям финансовую помощь для покрытия особо важных расходов земель и общин (объединений общин), которые необходимы для того, чтобы избежать нарушения общего экономического равновесия или выравнивания возможных экономических различий на территории Федерации, или для оказания помощи в экономическом развитии. Подробности применения и, в частности, форма, в которой инвестиции должны быть предоставлены, регламентируются федеральным законом, нуждающимся в одобрении Бундесрата, или административным соглашением, основанным на федеральном финансовом законе.

Согласно Конституции Германии земли имеют право на правотворчество в той степени, в какой Основным законом законодательные полномочия не предоставлены Федерации.

Основой системы децентрализации государственного управления в ФРГ являются общины. Общиной может являться город, сельское поселение, совокупность нескольких поселений.

Согласно Конституции Германии общинам должно быть предоставлено право регулировать в рамках закона под свою ответственность все дела местного сообщества. Гарантия самоуправления включает также основы собственной финансовой ответственности; к этим основам относятся налоговые поступления, обеспечивающие экономическую достаточность общин, и установление ставок налогов.

В системе государственного управления общинам гарантированы следующие права: решать кадровые и организационные вопросы, при этом самостоятельно распоряжаться полномочиями, переданными им; самостоятельность в решении финансовых вопросов и налогообложения; издавать нормативные правовые акты, имеющие силу действующих законов.

В целях усиления гарантий их самостоятельности общинам предоставлено право опротестования через Конституционный суд случаев вмешательства в вопросы местного самоуправления со сторо-

⁵ См.: Махина С. Н. Указ. соч.

⁶ См. Основной закон (Конституцию) Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г.

ны центральных органов государства, органов власти и управления федеральных земель⁷.

В качестве контроля переданных полномочий в Германии действует институт федерального принуждения, согласно которому, если земля не выполняет возложенных на нее Основным законом или другим федеральным законом федеральных обязанностей, Федеральное правительство с согласия Бундесрата может принять необходимые меры, чтобы в порядке федерального принуждения побудить землю к выполнению своих обязанностей.

Для проведения таких мер федерального принуждения Федеральное правительство или его уполномоченный имеет право давать указания всем землям и их учреждениям.

Характерным для Германии является то, что при осуществлении децентрализованного управления задачи самоуправления общин могут носить добровольный или обязательный характер. В первом случае общины могут самостоятельно решать, будут ли они вообще заниматься этим вопросом и каким образом. Это касается, например, строительства спортзалов, музеев и театров. Во втором случае необходимость выполнения обязанностей определена в законном порядке, и общины вольны лишь в выборе способов их выполнения. Так, к примеру, общины обязаны принимать планы застройки и возводить школы, однако пути выполнения этих задач общинам не предписываются (во всяком случае, в подробностях)⁸.

Также следует отметить, что в целях наиболее эффективной реализации переданных центром полномочий в Германии действует институт сотрудничества между общинами. Данное сотрудничество может осуществляться в форме объединения общин, соглашения общин, согласно которому в рамках определенного договора полномочия одной общины могут быть делегированы другой общине с передачей соответствующих финансовых ресурсов.

Вопросы децентрализации системы государственного управления в *Республике Узбекистан* осуществляются в последовательном и поэтапном порядке.

Следует отметить, что осуществление данного процесса происходило в горизонтальном и вертикальном форматах.

В горизонтальном формате процесс децентрализации системы государственного управления осуществлялся между центральными органами государственного управления.

В частности, были разграничены полномочия Президента Республики Узбекистан и Премьер-министра, а также других республиканских органов государственного управления.

Изначально в ст. 98 Конституции Республики Узбекистан было установлено, что состав Кабинета Министров формируется Президентом Республики Узбекистан и утверждается высшим законодательным органом в лице Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Данный факт обуславливается тем, что на начальных этапах построения национальной государственности, перехода от административно-командной системы управления к демократической, укрепления суверенитета необходимо сильное и централизованное государство.

В целях разграничения полномочий Президента и правительства были последовательно внесены ряд изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан.

В частности, Законом Республики Узбекистан от 24 апреля 2003 г. № 470-II были внесены изменение и дополнение, согласно которым было установлено, что исполнительная власть осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Также Законом были установлены такие полномочия Премьер-министра Республики Узбекистан, как организация и руководство деятельностью Кабинета Министров, несение персональной ответственности за эффективность его работы, председательствование на заседаниях Кабинета Министров.

11 апреля 2007 г. были внесены изменения, согласно которым Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Ранее в ст. 89 Конституции было установлено, что Президент Республики Узбекистан является главой государства и исполнительной власти.

Законом Республики Узбекистан от 16 апреля 2014 г. № ЗРУ-366 были внесены изменения и дополнения в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан, согласно которым были установлены следующие полномочия Кабинета Министров в сфере государственного управления:

несение ответственности за проведение эффективной экономической, социальной, финансовой, денежно-кредитной политики, разработку и реализацию программ по развитию науки, культуры, образования, здравоохранения и других отраслей экономики и социальной сферы;

осуществление мер по защите экономических, социальных и других прав и законных интересов граждан;

координация и направление работы органов государственного и хозяйственного управления, обеспечение контроля за их деятельностью.

⁷ См.: Хрусталева А. А. Организационно-правовые и финансовые аспекты местного самоуправления в Федеративной Республике Германия // Муниципальное право. 2004. № 3.

⁸ См.: Марквард Э. Организация местного самоуправления в Германии и применимость немецкого опыта к Российским реалиям // Вопросы государственного и муниципального управления. 2008. № 3.

Другими словами, Кабинет Министров выдвигается в качестве самостоятельного центрального органа исполнительной власти с обширными полномочиями в сфере экономического и социального развития.

Важно отметить, что Кабинету Министров как самостоятельному республиканскому органу предоставляется право самому осуществлять процесс децентрализации системы государственного управления.

В частности, в Законе Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» в новой редакции от 29 августа 2003 г. установлено, что Кабинет Министров в случае необходимости может передавать решение отдельных вопросов государственного управления, входящих в его компетенцию, министерствам, государственным комитетам и другим подведомственным ему органам государственного управления, если решение этих вопросов не отнесено законодательством к исключительной компетенции правительства Республики Узбекистан.

В осуществлении процесса децентрализации системы государственного управления важным является разграничение полномочий между республиканскими органами и органами государственной власти на местах.

В этих целях Указом Президента Республики Узбекистан от 9 сентября 2003 г. № УП-3358 «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления» были установлены основные задачи и функции республиканских органов государственного управления, в том числе:

- обеспечение практической реализации законов Республики Узбекистан, указов Президента Республики Узбекистан и иных нормативных правовых актов, осуществление действенного контроля за их исполнением;

- реализация внешней и внутренней политики, обеспечение внешней и внутренней безопасности государства;

- определение приоритетов стратегического развития страны, разработка и организация осуществления государственных целевых программ, реализация мер по проведению экономических реформ;

- обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека, прав населения на образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение, регулирование рынка труда, управление и координация деятельности общегосударственной системы управления в социальной сфере;

- государственное регулирование деятельности хозяйствующих субъектов через создание соответствующей правовой среды, лицензирование, сертификация и стандартизация;

- осуществление фискальных функций путем сбора налогов, таможенных платежей, распределения государственных доходов.

В вертикальном формате осуществление процесса децентрализации системы государственного управления Республики Узбекистан включало меры по развитию местных органов государственной власти.

Важно отметить, что правовой статус органов государственной власти на местах закреплён на конституционном уровне. В частности, согласно ст. 100 Конституции Республики Узбекистан к ведению местных органов власти относятся: обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан; вопросы экономического, социального и культурного развития территорий; установление местных налогов; руководство местным коммунальным хозяйством; охрана окружающей среды; обеспечение регистрации актов гражданского состояния.

Важным управленческим звеном в системе государственного управления на местах является институт хокимов.

Законом от 2 сентября 1993 г. № 913-ХП «О государственной власти на местах» установлено, что хоким области, района, города является высшим должностным лицом области, района, города и одновременно возглавляет представительную и исполнительную власть на соответствующей территории.

В свою очередь, представительная власть на местах действует в лице Кенгаша народных депутатов (далее — КНД).

Вместе с тем Закон разграничивает полномочия КНД и хокимов.

К основным полномочиям КНД относятся:

- утверждение по представлению хокима перспективных программ развития территории, генерального плана и правил застройки района, города;

- рассмотрение и принятие местных бюджетов;

- установление ставок местных налогов и других обязательных платежей.

К полномочиям хокима относятся:

- принятие мер, связанных с соблюдением общественного порядка и борьбой с преступностью, обеспечением безопасности граждан;

- представление КНД основных направлений экономического и социального развития области, района, города, соответствующего проекта местного бюджета, а также отчета о его исполнении;

- назначение и освобождение от должности руководителей подразделений аппарата хокимията;

- контроль за работой структурных подразделений органов исполнительной власти;

- официальное представительство области, района и города в республике и за рубежом;

- организация приема населения, рассмотрение жалоб, заявлений и предложений граждан.

Хоким решает и другие вопросы, отнесенные законодательством к его компетенции, в области планирования, бюджета, финансов, учета, управления собственностью области, района, города и взаимодействия с предприятиями, учреждениями, органи-

зациями различных форм собственности, сельского хозяйства, использования земли и других природных ресурсов, охраны природы, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и связи, коммунального, торгового, социально-культурного обслуживания, социальной защиты населения, обеспечения законности, правопорядка и безопасности, охраны прав и свобод граждан.

Органам государственной власти на местах даются полномочия по вступлению в договорные отношения с органами государственной власти и управления других административно-территориальных образований Республики Узбекистан.

Согласно данному Закону КНД области, района, города принимает решения в области нормотворчества. Хокимы вправе принимать решения и издавать распоряжения.

В целях наделения органов государственной власти на местах правовым механизмом осуществления своих полномочий в Законе установлено, что акты органов государственной власти на местах обязательны для исполнения всеми расположенными на территории области, района, города предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

В Законе также урегулированы вопросы права собственности органов государственной власти на местах. В частности, прописано, что экономическую основу деятельности областного, районного, городского КНД и хокима составляет государственная собственность административно-территориальных образований и иная собственность, имеющаяся в области, районе, городе и служащая экономическому и социальному развитию территории. Органы государственной власти на местах вправе передавать объекты, находящиеся в собственности области, района, города, во временное или постоянное владение и пользование в порядке и пределах, предусмотренных законодательством Республики Узбекистан.

В Законе регламентированы вопросы финансового обеспечения деятельности органов государственной власти на местах, например вопросы образования внебюджетных фондов местных органов государственной власти. Областные, районные и городские КНД могут образовывать внебюджетные фонды, которые могут состоять из добровольных взносов и пожертвований граждан, предприятий, учреждений, организаций, за исключением бюджетных организаций, а также иных внебюджетных средств, не запрещенных законодательством. В качестве гарантии в Законе прописано, что средства областных, районных, городских внебюджетных фондов местных органов власти находятся на казначейских лицевых счетах, изъятие не подлежат и расходуются по решению соответствующего КНД и хокима.

Постановление Президента Республики Узбекистан от 22 февраля 2016 г. № ПП-2495 «О дополни-

тельных мерах по совершенствованию деятельности органов государственного управления на местах по обеспечению комплексного развития территорий» является следующим важным этапом развития процесса децентрализации системы государственного управления в Республике Узбекистан.

В частности, согласно данному постановлению в структурах аппарата управлений хокимиятов областей и города Ташкента образованы сводные управления по комплексному развитию территорий, а в структуре аппаратов управления хокимиятов районов и городов — отделы по комплексному развитию территорий.

В качестве основных задач созданных управлений определены разработка и проведение комплексных мероприятий по обеспечению экономического и социального развития соответствующих регионов.

Здесь речь идет о самостоятельной деятельности данных управлений по разработке и осуществлению мероприятий по развитию соответствующих территорий на местах.

Созданные управления находятся в прямом подчинении хокимов областей и города Ташкента, а отделы по комплексному развитию территорий — соответственно хокимов городов и районов.

Также следует отметить, что при передаче полномочий в сфере разработки и осуществления мероприятий по комплексному развитию территорий было уделено внимание организационно-правовому обеспечению данных полномочий, что является важным фактором при децентрализации системы государственного управления.

В целях организационно-кадрового обеспечения созданного управления было предусмотрено укомплектование сводных управлений квалифицированными кадрами.

В частности, предусмотрены меры по организации системы повышения квалификации работников сводных управлений и отделов, в том числе путем направления их на учебные курсы, прохождения стажировок в министерствах и ведомствах республики, а также в ведущих зарубежных учебных центрах.

В целях материального обеспечения предусмотрен ряд мероприятий по оснащению их необходимым оборудованием, компьютерной техникой, мебелью, средствами связи.

Следует отметить, что децентрализация системы государственного управления в Республике Узбекистан не остановилась лишь на уровне государственных органов.

Наоборот, ряд государственных полномочий были переданы таким негосударственным учреждениям, как органы самоуправления граждан.

Правовой статус органов самоуправления граждан закреплен в Конституции Республики Узбекистан, согласно которой органами самоуправления являются

сходы граждан, избирающие на 2,5 года председателя и его советников.

Согласно Закону Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» в новой редакции от 22 апреля 2013 г. самоуправление граждан — гарантируемая Конституцией и законами Республики Узбекистан самостоятельная деятельность граждан по решению вопросов местного значения исходя из своих интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций.

Согласно названному Закону органы самоуправления граждан не входят в систему органов государственной власти и осуществляют предоставленные им законодательством полномочия в пределах соответствующих территорий.

Органы самоуправления граждан реализуют свои полномочия через сходы граждан (собрания представителей граждан).

В качестве полномочий схода установлены такие полномочия, как реализация мероприятий по комплексному развитию соответствующих территорий, поддержка социально уязвимых слоев населения.

В целях финансового обеспечения деятельности органов самоуправления граждан в Законе установлены их права по формированию собственных средств.

Также Законом установлено, что финансовая основа деятельности органов самоуправления граждан складывается из собственных средств, средств местных бюджетов, благотворительных пожертвований юридических и физических лиц, а также иных средств, предусмотренных законодательством.

Органы самоуправления граждан самостоятельно распоряжаются финансовыми средствами на банковском счете в порядке, установленном законодательством. Финансовые средства органов самоуправления граждан изъятию не подлежат.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- Каримов И. А. Узбекистан, устремленный в XXI век. Доклад на 14-й сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан первого созыва, 14 апреля 1999 г.
- Маркварт Э. Организация местного самоуправления в Германии и применимость немецкого опыта к Российским реалиям // Вопросы государственного и муниципального управления. 2008. № 3.
- Махина С. Н. Административная децентрализация в Российской Федерации: монография. Воронеж, 2005.
- Рейтер Р., Гросс Ш., Эбингер Ф., Кулман С., Богумил Ж. Эффективность децентрализации: Французский опыт в сравнительной перспективе // Французская политика. 2010.
- Хрусталева А. А. Организационно-правовые и финансовые аспекты местного самоуправления в Федеративной Республике Германия // Муниципальное право. 2004. № 3.

В целях правового обеспечения деятельности органов самоуправления граждан Закон устанавливает, что акты, принимаемые ими, имеют юридическую силу. В частности, согласно ст. 19 Закона, решения органов самоуправления граждан и их должностных лиц, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения гражданами, проживающими на соответствующей территории, юридическими лицами, расположенными на соответствующей территории, а также их должностными лицами.

В целях материального обеспечения органов самоуправления граждан Закон наделяет их правом владеть собственностью. В частности, согласно Закону собственностью органов самоуправления граждан являются созданные, приобретенные ими или переданные им в установленном законом порядке объекты общественного, социально-бытового и иного назначения, а также транспортные средства, хозяйственный инвентарь и другое движимое и недвижимое имущество.

Также согласно Закону органы самоуправления граждан вправе передавать объекты своей собственности во временное или постоянное пользование юридическим и физическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с этими объектами иные сделки в соответствии с законодательством.

В целом следует отметить, что децентрализация системы государственного управления в различных странах имеет свои особенности исходя из политических, социальных и экономических факторов.

Вместе с тем изучение опыта указанных стран показало, что в качестве общего признака процесса децентрализации системы государственного управления в них можно выделить последовательность и поэтапность осуществления реформ в данном направлении, которые являются своего рода гарантиями эффективности осуществления этого процесса.