ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ: ДОСТИЖЕНИЯ, ПЕРСПЕКТИВЫ, ПРОБЛЕМЫ (НА ПРИМЕРЕ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

ДЖАФАРОВ Азер Мамедович, заместитель Министра юстиции Азербайджанской Республики, член Судебно-правового совета Азербайджанской Республики, доктор юридических наук, профессор
AZ1073, Азербайджан, г. Баку, ул. З. Халилова, 540
E-mail: info@jlc.gov.az

Стремительное развитие IT-технологий в XXI в. неизбежно привело к их внедрению во все сферы жизнедеятельности, в том числе в сферу правосудия. В настоящее время практически во всех странах мира проводится цифровизация судебной системы. Электронное правосудие уже стало реальностью. Автор проводит сравнительный анализ процессов цифровизации в ряде стран, дает оценку уровня внедрения IT-технологий в систему правосудия. На примере Азербайджанской Республики, где на сегодняшний день внедрена одна из самых передовых систем электронного правосудия, показана важность и необходимость этих преобразований. Реформирование данной сферы направлено в первую очередь на обеспечение и продвижение одних из основных прав человека — права на судебную защиту и права на судопроизводство в разумный срок, закрепленных в ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах. Немаловажную роль цифровизация системы правосудия играет и в упорочении принципа независимости судебной системы — неотъемлемого принципа правового государства. Опыт Азербайджана представляет интерес с точки зрения совершенствования электронного правосудия в других странах.

Ключевые слова: судебная система, цифровизация, электронное правосудие, Азербайджанская Республика, права человека, независимость, правовое государство, IT-технологии.

DIGITALIZATION OF THE ADMINISTRATION OF JUSTICE: ACHIEVEMENTS, PROSPECTS, PROBLEMS (ON THE EXAMPLE OF THE AZERBAIJAN REPUBLIC)

A. M. JAFAROV, deputy Minister of Justice of the Azerbaijan Republic, member of the Judicial-Legal Council of the Azerbaijan Republic, doctor of legal sciences, professor
540, Z. Khalilov st., Baku, Azerbaijan, AZ1073
E-mail: info@jlc.gov.az

The rapid development of IT-technologies in the XXI century has inevitably led to their implementation in all spheres of life, including in the field of justice. At present, the judicial system is being digitalized in almost all countries of the world. E-justice has already become a reality. In the article the author conducts a comparative analysis of the process of digitalization of a number of countries, assesses the level of implementation of IT-technologies in the justice system. On the example of the Republic of Azerbaijan, where one of the most advanced systems of electronic justice has been introduced, the author shows the importance and necessity of these reforms. The reform of this sphere is primarily aimed at ensuring and promoting one of the basic human rights — the right to judicial protection and the right to a trial within a reasonable time, enshrined in article 14 of the International Covenant on Civil and Political Rights. The digitalization of the justice system plays an important role in strengthening the principle of the independence of the judicial system, which is an integral principle of the rule of law. In this context, the experience of Azerbaijan is undoubtedly of interest from the point of view of improving e-justice in other countries.

Keywords: judicial system, digitalization, e-justice, Azerbaijan Republic, human rights, independence, legal state, IT-technologies.

DOI: 10.12737/art.2018.5.2

«Учреждения и законы должны идти рука об руку с прогрессом человеческого ума — по мере развития человеческой мысли, по мере просвещения человеческого ума, по мере того, как создаются новые открытия, обнаруживаются новые истины, меняются мнения».

Томас Джефферсон (третий президент США)

Цифровые технологии, развитие которых становится все стремительнее¹, вторгаются в различные сферы жизнедеятельности общества, ста-

новятся неотъемлемой частью быта, отдыха и профессиональной деятельности человека. Как отметил премьер-министр Российской Федерации Д. А. Мед-

¹ Уместно отметить, что только за 20 лет (с 1992 по 2012 г.) скорость компьютеров увеличилась в 8 тыс. раз. Об этом подробно см.: Садовничий В. По фундаментальным знаниям мы лидируем в мире. Беседа с ректором МГУ им. М. В. Ломоно-

сова, президентом Российского Союза ректоров 24 мая 2018 г. URL: http://www.stoletie.ru/obschestvo/viktor_sadovnichij_po_fundamentalnym_znaniyam_my_lidiruem_v_mire_311.htm.

ведов на пленарном заседании VIII Петербургского международного юридического форума, состоявшегося 16 мая 2018 г., «цифровые технологии активно приходят и в судебную сферу»².

Все это свидетельствует о том, что в ближайшей перспективе эффективное отправление правосудия без использования самых современных информационных технологий и инноваций, без создания высокотехнологичной судебной инфраструктуры, без адаптации норм и институтов различных отраслей права к цифровым технологиям, без широкого использования юридической инженерии в деятельности судов и т. д. станет достаточно сложным³.

Как сказано в известном изречении, приписываемом А. Эйнштейну, настанет день, когда технологии превзойдут простое человеческое общение.

Поэтому уже сегодня необходимо вплотную заняться созданием многофункциональной платформы электронного правосудия, выработать концепцию коренной модификации судебного процесса, перевода всех стадий судопроизводства на принципиально новые организационно-правовые рельсы, базирующиеся на стремительно развивающихся IT-технологиях.

Учитывая эти вызовы времени, в последние годы во многих странах мира ведутся интенсивные работы по внедрению цифровых технологий в деятельность судов, органов прокуратуры, адвокатуры и предварительного следствия, а также других правоприменительных органов. В результате этих исследований сегодня, к примеру, в Гондурасе, Швеции и ряде других государств все сделки в области недвижимости реализуются посредством технологии блокчейн⁴, а в Сингапуре уже несколько лет рассмотрение дел об административных проступках осуществляется без участия судьи.

Проблемы внедрения электронных коммуникаций и цифровых технологий в судебную деятельность, расширения границ автоматизации судопроизводства, исполнения судебных постановлений, введения дистанционного контроля над преступностью, автоматизированной системы назначения наказания и т. д. активно разрабатываются и на постсоветском пространстве.

² URL: <http://government.ru/news/32592/>.

³ Так, по прогнозам специалистов, к 2030 г. 83% функций юристов и 79% функций судей будут замещены роботизированными технологиями. По мнению декана Бруклинской школы права Н. Алларда, в будущем раздел между человеком и роботом будет стерт. Может быть, даже сложится так, что ваш пульт управления будет маленьким и вшит в вас, а у людей будут какие-то искусственные части. Это будет новый мир, который будет состоять не из людей против машин, а из хуботов: от human — человек и bot — робот. URL: <http://government.ru/news/32592/>.

⁴ Англ. blockchain — цепочка блоков (связный список), содержащих информацию.

Так, в России в последние годы все больше документов в суды подаются в электронном виде. Только за 2017 г. в электронном формате в суды общей юрисдикции поступило более 200 тыс., а в арбитражные — более 300 тыс. процессуальных обращений.

В декабре 2017 г. российским профессором Л. Бертовским было завершено исследование о переводе отправления правосудия по административным, гражданским, уголовным и другим делам на цифровые рельсы на основе технологии блокчейн, которая делает невозможным добавление фальшивого блока или изъятие существующего из системы, так как к записям могут получить доступ только следователь, у которого есть один закрытый ключ, и руководитель, у которого есть другой. Затем к этой информации получают доступ только те, кому один из этих пользователей предоставит свой закрытый ключ. Система позволит «подшивать» к делу все поступившие документы, протоколы следственных действий, решения суда или медицинские записи четко и в хронологическом порядке, благодаря чему ничего нельзя потерять, а все изменения, кем бы они ни были инициированы, будут как на ладони⁵.

Другие российские исследователи О. Качалова и Ю. Цветков создали электронную технологию оформления уголовных дел на едином информационном портале, который содержит все данные расследования. Благодаря этому участники процесса смогут получать доступ к системе с момента обретения процессуального статуса (обвиняемого, потерпевшего, истца и т. д.). На главной странице электронного уголовного дела размещается общая информация о деле, включая орган и конкретных должностных лиц, в производстве которых оно находится, а также сроки и названия статей, по которым возбуждено уголовное дело (предъявлено обвинение)⁶.

Работа по внедрению цифровых технологий в судопроизводство активно ведется и в Республике Казахстан, где с января 2018 г. начался интенсивный процесс перевода уголовных дел в электронный вид. Там в ближайшей перспективе планируется «оцифровать» большинство процессов — начиная с поступления заявления и заканчивая назначением наказания. Так, по словам генерального прокурора Казахстана Ж. Асанова, в 2018 г. планируется провести полную цифровизацию всего уголовного процесса, начиная с момента поступления заявления, охватив все — следствие, судебные разбирательства и исполнение наказания.

При этом, по мнению генпрокурора, цифровой формат обеспечит дисциплину и точность в уголов-

⁵ Подробнее см.: Кудрин К. Ударить блокчейном по судопроизводству // Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД». 10 января 2018 г. URL: <http://провэд.рф/article/45798-udapity-blokcheynom-posudoppoizvodstvu.html>.

⁶ См.: Кудрин К. Указ. соч.

ном процессе. Сегодня бумажное ведение уголовных дел имеет риски фальсификации и замены материалов, несвоевременности действий всех процессуальных процедур, утери уголовного дела, и в целом уголовный процесс является закрытым. Решением этой проблемы станет разработка новой программы «е-уголовное дело». Цифровизация уголовного процесса решит ряд вопросов, упростит процедуру сбора доказательств и составления процессуальных документов. Программа охватывает все стадии уголовного процесса — от регистрации преступления до исполнения наказания⁷.

Аналогичные проекты разрабатываются и в других странах, а отдельные элементы «цифрового правосудия» уже внедрены в Грузии, в странах Прибалтики, в Саудовской Аравии и т. д.

В Азербайджане также ведутся активные организационно-правовые и научно-исследовательские работы по вопросам внедрения новейших технологий в различные области, в том числе в деятельность судов. При этом данный вопрос не только находится в поле зрения ученых-исследователей и Судебно-правового совета, являющегося независимым органом самоуправления судебной власти, но и стал одной из приоритетных задач правительства Азербайджанской Республики.

2013 год был объявлен Годом информационно-коммуникационных технологий, а в феврале 2014 г. распоряжением Президента Азербайджанской Республики была создана информационная система (ИС) «Электронный суд», состоящая из ряда коммуникационных компонентов.

Одним из них является Единый судебный портал, который предоставляет физическим и юридическим лицам полную информацию о судебной системе, в том числе в форме интерактивной карты страны. Посредством него граждане могут получать информацию о структуре, разновидности судов, их юрисдикции, адресах и способах связи с ними (почтовый и электронный адреса, телефонные номера), а также о возрасте, образовании, юридическом опыте судей.

Наряду с этим портал обеспечивает граждан информацией о размерах государственной пошлины, образцами исковых заявлений, жалоб, протестов и ходатайств для облегчения подготовки и подачи документов в суды. Будучи полностью интегрированным с ИС «Электронный суд», он в режиме реального времени отображает информацию о состоянии дел в судах, в том числе о количестве судебных дел, судебных слушаний, вынесенных решений по всем категориям дел и т. д.

Для обеспечения единого подхода к освещению деятельности судов в рамках данного Портала для

каждого суда созданы индивидуальные веб-сайты, отображающие детальную информацию по судам⁸.

В Едином судебном портале создан «Личный кабинет участника судебного процесса» (далее — ЛК). Тем самым участники процесса получили возможность подавать электронные иски, заявления и другие документы, заверенные электронной подписью, более детально знакомиться с материалами судебного дела. Через ЛК они могут дистанционно оповещаться (СМС, электронное письмо) о назначенных процессах, получать судебные решения в электронном формате (за электронной подписью судьи).

Матрица ЛК создает для участников процесса и возможность электронного общения с судами (например, электронное оповещение суда о необходимости переноса рассмотрения дела и т. д.). Помимо этого, ЛК позволяет гражданам отслеживать рассмотрение судебных дел, участниками которых они являются, по всем судебным инстанциям (первая, апелляционная и кассационная инстанции), исполнительному производству и т. д.

При обращении в суд из ЛК возникает вопрос об оплате судебной пошлины, которую ранее можно было оплатить только через банк и строго в часы работы. Для решения этой проблемы в марте 2016 г. Министерство юстиции Азербайджана совместно с Центральным банком страны создало «Систему электронной оплаты судебных пошлин».

Сегодня Система позволяет физическим и юридическим лицам оплачивать судебную пошлину онлайн с помощью банковской карты непосредственно в ЛК при электронной подаче искового заявления, на Государственном портале оплаты государственных пошлин, а также наличными через терминалы оплаты, установленными в зданиях судов. После электронной оплаты судебной пошлины вся информация аккумулируется в Едином реестре судебных пошлин, созданном одновременно с упомянутой Системой, что дает возможность осуществить все необходимые финансовые отчеты по оплатам, а также производить проверку достоверности предоставленной в суд информации об оплате судебной пошлины.

Таким образом, Система и Реестр решают сразу несколько важных для судебной системы вопросов: облегчают обращение в суд; устраняют факты недобросовестного поведения истцов, в том числе случаи использования одной квитанции об оплате судебных пошлин в разных делах; обеспечивают более детальный финансовый учет оплаты судебных пошлин и оценку эффективности судов и т. д.

Совместно с экспертами из Словении на базе ИС «Электронный суд» была разработана и с марта 2017 г. успешно применяется автоматизированная систе-

⁷ В 2018 году планируется оцифровать весь уголовный процесс. URL: <https://kapital.kz/gosudarstvo/64611/v-2018-godu-planiruyetsya-ocifrovat-ves-ugolovnyj-process.html>.

⁸ Подробнее о Едином судебном портале Азербайджанской Республики см: URL: https://courts.gov.az/ru/main/page/Sudebnaa-vlast_2306.

ма рассмотрения судебных дел приказного производства. Суть этой системы заключается в том, что крупные истцы, адаптируя свои системы с ИС «Электронный суд», получают возможность подачи в суд электронных заявлений по делам приказного производства и получения в тот же или самое позднее на следующий день электронных судебных решений, несмотря на их огромное количество⁹.

Рассмотрение данных дел в судах ведется одним судьей. Таким образом, остальные судьи полностью освобождаются от нагрузки по рассмотрению дел приказного производства, что составляет около половины гражданских дел, рассматриваемых судами. Все решения, вынесенные по делам приказного производства, направляются в органы исполнения тоже в электронном виде. Это позволяет исполнять решения в автоматизированном порядке, обеспечивать судебных исполнителей достоверной информацией¹⁰.

Все это привело, как и ожидалось, к значительному сокращению финансовых расходов.

Предварительный прогноз таков, что с задачей по рассмотрению дел этой категории по всей стране могли бы справиться всего четверо судей и около 30 судебных работников вместо 273 судей и 322 судебных работников, вовлеченных в этот процесс до применения электронной системы.

Процесс внедрения цифровых технологий в деятельность судов интенсифицировался с созданием в марте этого года в структуре ИС «Электронный суд» Единой базы судебных решений. Она представляет собой информационную систему, которая хранит в себе все заверенные электронной подписью судьи окончательные вердикты суда по конкретному делу. Обновление базы происходит в режиме реального времени — решение судьи попадает в нее посредством применения электронной подписи в ИС «Электронный суд».

Электронная система «Единая база судебных решений» позволяет осуществлять поиск по широкому спектру параметров — по типу дел, типу судов и конкретным судам, судьям, нормам законодательства и типам гражданских споров, практике применения международных договоров, конвенций и решений Европейского суда по правам человека, степени тяжести деяния, видам вынесенных решений, обвинительным и оправдательным приговорам.

⁹ Один из крупных пользователей судебными услугами за минуту подал в районный суд 300 электронных исков о неуплате задолженности и в течение 15 минут получил по всем ним судебные решения.

¹⁰ Проще и эффективнее решать вопросы приказного производства посредством однотипной с ним исполнительной надписи, совершаемой нотариусами. В настоящее время рассматривается вопрос о передаче этой функции последним вместе с соответствующей электронной системой.

Функция поиска этой системы позволяет также детализировать поиск до уровня данных, характеризующих обвиняемого, но без раскрытия его личности — судимость, пол, возраст (несовершеннолетний) и т. д.

Основной целью этой базы является предоставление судьям, адвокатам, а также другим юристам возможности ознакомиться с судебными решениями. Это позволяет судьям формировать общую практику судебного разбирательства, а юристам, заранее ознакомившись с ними, правильно выстроить защиту и оценить вероятность успеха дела. На наш взгляд, это потенциально может способствовать и возникновению интереса к альтернативным способам решения гражданских споров, например к медиации.

Современные информационные технологии широко применяются и в сфере управления судами. Благодаря проекту «Пульс суда: Революция в управлении», являющемуся составной частью ИС «Электронный суд», стали возможны подготовка различных аналитических отчетов на основе собранных электронных статистических данных, оценка деятельности суда и судей и определение продуктивности их работы за короткое время.

Этот проект, представляющий собой научно обоснованную систему, позволяет Судебно-правовому совету, Министерству юстиции, вышестоящим судам, председателям судов и судьям моментально получать статистические, в том числе и обобщенные показатели суда, помогает правильно распределить между судами судебный бюджет, штаты судей и судебных работников¹¹.

В Азербайджане цифровые технологии активно внедряются и в уголовное судопроизводство. Например, в целях гуманизации уголовной политики, усиления контроля за условно-досрочно освобожденными из мест лишения свободы и условно осужденными, а также за лицами, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, с апреля этого года применяется электронный браслет, позволяющий сотрудникам Службы пробации осуществлять круглосуточный дистанционный контроль за перечисленными лицами.

Внедрение этого мобильного электронного устройства в деятельность уголовной юстиции позволяет судам широко применять меры альтернативного наказания, не связанного с изоляцией от общества, существенно минимизировать меры процессуального принуждения, применяемые на досудебных стадиях уголовного процесса.

По мере расширения применения информационных технологий в процессе отправления правосу-

¹¹ Как более прогрессивный с точки зрения применения электронного управления в судебной системе, данный проект стал призером конкурса «Хрустальные весы правосудия» Совета Европы.

дия развивается и соответствующее нормативное регулирование.

Наряду с организационно-правовыми методами внедрения цифровой технологии в деятельность судов в Азербайджане ведутся и активные научно-исследовательские работы в этом направлении.

В целях упорядочения объема и предела судебного усмотрения при постановлении обвинительного приговора, минимизации необоснованно суровых и неоправданно мягких обвинительных приговоров и т. д. учеными разрабатывается электронная программа, призванная помочь судьям в вопросе определения оптимальной меры наказания виновному за совершенное им конкретное преступление. Изучается возможность применения цифровых технологий в деле контроля над преступностью, повышения раскрываемости преступлений, снижения количества неочевидных преступлений.

В ближайшей перспективе ИС «Электронный суд» планируется усовершенствовать путем расширения ее функциональности за счет создания: электронных архивов и оцифровки материалов судебных дел предыдущих лет; более обширной информационно-аналитической программы для обработки статистических материалов и автоматизированной подготовки аналитических отчетов; интеллектуального модуля по оценке деятельности судей и судов, в том числе по прогнозированию возможных в их деятельности проблем; информационной подсистемы для пенитенциарной службы и т. д.

На пути создания электронного правосудия возникают и препятствия. Отсутствие единого подхода в применении судами отдельных процессуальных норм мешает нормальному функционированию Системы в целом. Наблюдается нежелание некоторых государственных органов интегрироваться с данной Системой. Неохотно подключаются к электронизации судов слишком консервативно настроенные председа-

тели судов и судьи. Не в полную мощь работает Система также из-за слабой информированности о ней и отсутствия соответствующих навыков пользователей (физических и юридических лиц). Зачастую возникают проблемы технического характера (например, несвоевременное внесение данных или неуведомление о возникших проблемах и т. д.).

Краткий обзор инновационных проектов, реализуемых в последние годы в судебной системе только одной страны — Азербайджана, показывает, что мировой высокотехнологический мейнстрим, который мы наблюдаем сегодня, в ближайшем будущем может привести к тому, что отправление правосудия по многим делам будет осуществляться преимущественно посредством цифровых технологий. Как отметил председатель Конституционного Суда РФ В. Д. Зорькин в лекции, прочитанной для участников VIII Петербургского международного юридического форума, «мы можем однажды проснуться и понять, что того мира, в котором мы жили, больше нет»¹².

Этот прогноз можно в полной мере отнести и к сфере правосудия.

Но как бы далеко ни продвинулось применение технологий в различных сферах деятельности, в том числе в правосудии, человеческий фактор, несомненно, останется решающим. Как отметила заместитель генерального секретаря Совета Европы Мод де Бур-Букиккио, и после применения информационных технологий статуя правосудия будет все еще держать в руках меч и весы, а не телефон Блэкбери.

Действительно, информатизация не может превратить неэффективно функционирующую систему в эффективную, но она может помочь хорошо функционирующей системе работать еще более эффективно.

¹² Лекция главы Конституционного Суда Валерия Зорькина. LF Daily (Legal Daily) // Право.ru. 18 мая 2018 г.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

В 2018 году планируется оцифровать весь уголовный процесс. URL: <https://kapital.kz/gosudarstvo/64611/v-2018-godu-planiruetsya-ocifrovat-ves-ugolovnyj-process.html>.

Кудрин К. Ударить блокчейном по судопроизводству // Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД». 10 января 2018 г. URL: <http://провэд.рф/article/45798-udapity-blokcheynom-posudoppoizvodstvu.html>.

Лекция главы Конституционного Суда Валерия Зорькина. LF Daily (Legal Daily) // Право.ru. 18 мая 2018 г.

Садовничий В. По фундаментальным знаниям мы лидируем в мире. Беседа с ректором МГУ им. М. В. Ломоносова, президентом Российского Союза ректоров 24 мая 2018 г. URL: http://www.stoletie.ru/obschestvo/viktor_sadovnichij_po_fundamentalnym_znaniyam_my_lidirujem_v_mire_311.htm.