ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

КОРРУПЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНОЕ ЯВЛЕНИЕ

АХМЕТОВ Арман Серикович, профессор кафедры социально-гуманитарных дисциплин Павлодарского государственного педагогического университета, доктор Ph.D, ассоциированный профессор (доцент)

140000, Казахстан, г. Павлодар, ул. Мира, 60

E-mail: arman.ahmetov@mail.ru

Анализируется природа и сущность коррупции как отрицательного социального явления. Автором выделены основные характерные черты и базовые принципы коррупции, которые раскрывают ее содержание и специфические особенности. Особое внимание уделяется анализу существующих научных подходов в области изучения особенностей феномена коррупции. Статья подготовлена на основе научных исследований отечественных и зарубежных авторов по вопросам коррупции. Приводятся меры по профилактике коррупции, а также даны рекомендации, направленные на повышение эффективности противодействия коррупционным явлениям в обществе. По мнению автора, коррупция — это антиправовое поведение индивида, имеющее отрицательный вектор относительно существующих норм права и правил поведения в обществе, основанное на сформированном коррупционном правосознании личности. Коррупционное правосознание формируется вследствие низкого уровня жизни населения, т. е. оно отражает уровень экономического развития страны, успешности проведения правовых реформ. Кроме того, низовая коррупция обусловливается слабой эффективностью работы государственного аппарата.

Сформулирован вывод, что процесс искоренения коррупции возможен только при общих усилиях как государства и общества, так и различных институтов гражданского общества и, в конечном счете, каждого гражданина, несущего ответственность за собственные поступки и принимающего активное участие в антикоррупционной политике государства.

Ключевые слова: коррупция, право, государство, общество, система, юрист, антикоррупционная политика, образование, гражданское общество.

CORRUPTION AS A SOCIAL PHENOMENON

A. S. AKHMETOV, professor at the Department of social and humanitarian disciplines of the Pavlodar State Pedagogical University, Ph.D, associate professor

60, Mira st., Pavlodar, Kazakhstan, 140000

E-mail: arman.ahmetov@mail.ru

This article is devoted to the analysis of the corruption's nature and essence as a negative social phenomenon. In the process of writing the article, the author highlighted the main features and basic principles of corruption, which reveal its content and specific features of this phenomenon. The author pays special attention to the analysis of the researchers' existing scientific approaches in the field of studying the peculiarities of the corruption phenomenon. The present research is based on domestic and foreign authors' researches on the problems of studying corruption. The article cites measures to prevent corruption and also develops recommendations aimed at increasing the effectiveness of counteracting the corruption phenomena in society. In the author's opinion, corruption is the anti-legal behavior of an individual who treats negatively the existing legal norms and rules of conduct in a society based on the formed individual's corrupted legal awareness. Corrupted legal awareness is formed due to the population's low standard of living, i.e. it reflects the level of economic development of the country, the success of legal reforms. In addition, grassroots corruption is caused by a low level of efficiency and the quality of the state apparatus's functioning.

In conclusion it is worse to state that the process of eradicating corruption is possible only through joint action, both from the state and the society and from various civil society institutions, ultimately from every citizen who is responsible for his/her own actions and takes an active part in the anti-corruption policy of our state.

Keywords: corruption, law, state, society, system, lawyer, anti-corruption policy, education, civil society.

DOI: 10.12737/art.2018.2.8

В современном обществе вопросы повышения качества противодействия коррупции, разработка мер по борьбе с этим социальным явлением находятся в центре внимания многих ученых, специалистов-практиков различных отраслей знания и представителей системы органов государственной власти. Этим вопросам посвящено множество научных, учебно-методических и публицистических ра-

бот, общая цель которых — изучить на качественном уровне феномен коррупции, разработать меры по противодействию этому социальному явлению.

Коррупция — это не просто обычное явление в экономике, это реальная угроза как мировому сообществу в целом, так и отдельным странам в частности. На сегодняшний день это социальное явление выступает одной из главных социально-экономи-

ческих проблем в любом обществе. Происходящие в мире экономические кризисы явились причиной еще большей конкуренции на рынке товаров и услуг, что явилось предпосылкой к развитию коррупционных проявлений, в связи с чем борьба с коррупцией становится актуальной проблемой для любого общества. Практически все ученые, юристы-практики сходятся во мнении, что коррупция является самым значительным «тормозом» экономического роста страны. Отсюда следует, что проблема коррупции затрагивает как государственных служащих, так и простых граждан.

Как отмечает академик РАН Т. Я. Хабриева, «в современной научной литературе представлены два основных подхода к определению понятия “коррупция”. В широком смысле данное понятие охватывает негативное социальное явление, которое поражает весь публичный аппарат управления и выражается в разложении всей системы власти, а также умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в личных корыстных целях для собственного обогащения. В узком смысле “коррупция” представлена как совокупность составов правонарушений, которые предусмотрены в законодательстве Российской Федерации и обладают таким важным признаком, как использование должностным лицом своего публичного статуса в личных корыстных целях для собственного обогащения...»¹.

По мнению К. М. Лобзова, Ю. М. Смирновой, коррупция оказывает негативное воздействие на все сферы жизни общества (социальная сфера, экономика, политика). Наибольшую опасность представляют факт сращивания государственных служащих с преступными сообществами, а также внедрение криминальных элементов во властные структуры различных уровней, включая правоохранительные органы. Отрицательные последствия, порождаемые данным социальным явлением, не только тормозят прогрессивное, поступательное развитие общества, но и представляют серьезную угрозу интересам национальной безопасности государства².

Например, казахстанский ученый Н. Н. Турецкий считает, что коррупция как социальное явление продолжает существовать на современном этапе развития человечества, эволюционно приспосабливаясь к развитию общества, и для эффективного противодействия этому злу необходима консолидация общества и институтов государственной власти во всех стра-

нах мира и использование новейших научных изысканий и разработок³.

На сегодняшний день в современном обществе имеются системные причины коррупции, а именно: 1) высокий уровень «закрытости» в работе государственных органов; 2) огромная система отчетности, которая тормозит развитие экономических отношений; 3) отсутствие прозрачности в системе законодательства; 4) слабый уровень кадровой политики государства; 5) возможность продвижения по службе вне зависимости от действительных результатов работы государственных служащих⁴.

Многие исследователи, изучающие феномен коррупции, имеют определенное мнение относительно ее классификации, поэтому довольно сложно определить наиболее «подходящую» классификацию этого социального явления. Например, В. А. Егоров, Н. А. Яковлев полагают, что коррупцию можно классифицировать следующим образом:

1) коррупция на бытовом уровне, т. е. в системе ЖКХ, образования, медицины, в том, с чем человек соприкасается каждый день в процессе своей жизнедеятельности;

2) коррупция на уровне соприкосновения власти и государства, где сращивание их интересов приводит, как правило, к профессиональной коррупции (получение выгодных заказов, бизнес-проектов, система откатов и т. д.);

3) коррупция в судебной системе, которая, к сожалению, подрывает саму систему закона, его легитимность⁵.

Коррупция — опасный в институциональном плане феномен, который оказывает негативное влияние на развитие общественных отношений, а также наиболее деструктивный фактор, носящий системный характер, который существенно усложняет экономическое и социально-политическое развитие общества и обеспечивает приоритет частных интересов малых групп в управлении над большинством. Необходимо признать, что даже после применения различных мер профилактического, предупредительного и карательного характера, коррупция как социальное явление сохраняется и «захватывает» новые сферы жизни общества.

По мнению Э. В. Алехина, Е. В. Ереминой, в современных научных исследованиях феномена коррупции выделяются следующие основные подходы:

³ См.: Турецкий Н. Н. Антикоррупционная политика Казахстана на современном этапе // Актуальные проблемы экономики и права. 2012. № 4. С. 100—103.

⁴ См.: Шагланов А. Н. Коррупция и ее проявления в современной России // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2014. № 1. С. 65—69.

⁵ См.: Егоров В. А., Яковлев Н. А. Феномен коррупции: основные этапы развития // Теория и практика общественного развития. 2016. № 3. С. 94—97.

¹ Коррупция: природа, проявления, противодействие: монография / отв. ред. Т. Я. Хабриева. М., 2012.

² См.: Лобзов К. М., Смирнова Ю. М. Коррупция как угроза национальным интересам // Вестник Поволжского института управления. 2016. № 1. С. 9—14.

криминологический, социально-экономический и социологический.

Криминологический подход делает акцент на самом факте преступления, т. е. согласно данному подходу коррупция представляет собой совокупность преступных деяний, которые совершаются конкретным лицом или группой лиц.

Социально-экономический подход дает возможность говорить о том, что коррупция тесно связана с теневой экономикой и выступает как частный случай экономического поведения субъектов экономических отношений. В данном случае ее цель — приобретение максимальной выгоды, а средствами выступает возможность извлечения непроизводственного дохода за счет манипуляций имеющимися ресурсами, которые находятся в распоряжении определенных должностных лиц.

Социологический подход к пониманию сущности коррупции расширяет горизонты ее научного исследования и дает возможность перейти от анализа отдельных криминальных деяний к исследованию коррупции как социально опасного и масштабного явления⁶.

Интересна позиция В. В. Невинского, который считает, что системное и целенаправленное исследование феномена коррупции подразумевает всестороннюю проработку вопросов о сущности коррупции, квалифицирующих признаках и негативных последствиях бытовой, административной и экономической коррупции; изучение причин и условий коррупции; исследование экономических, политико-правовых и культурно-воспитательных мер профилактики коррупционных проявлений; выявление и анализ правовых основ обеспечения противодействия коррупции через систему институтов гражданского общества⁷.

Необходимо отметить, что коррупция как социальное явление влияет практически на все стороны жизнедеятельности общества и государства. Это относится к экономической, социальной и политической сферам.

В экономической сфере коррупция способствует появлению и развитию определенных негативных явлений и процессов, к которым можно отнести:

1) нарушение механизма честной рыночной конкуренции, так как наибольшую прибыль имеет не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто сумел заполучить определенные преимущества за взятки или иным противозаконным путем. Данный факт будет способствовать появлению монополистических тенденций в экономике страны, снижению ее функцио-

нальной эффективности, будет дискредитирована идея свободной и честной конкуренции;

2) неэффективное распределение средств государственного бюджета, это особенно касается процессов распределения государственных заказов и выделения под эти заказы кредитов, поддерживаемых государственными программами;

3) подрыв авторитета государства в экономических взаимоотношениях с зарубежными партнерами, что довольно явно тормозит процесс притока иностранных инвестиций в отечественную экономику;

4) возникновение и развитие организованной преступности и наличие теневой экономики, что приведет к снижению налоговых поступлений в государственный бюджет, а также повлечет отток капитала за рубеж.

Если говорить о социальной сфере, то к отрицательным последствиям коррупции необходимо отнести:

1) нерациональное и несправедливое распределение доходов, при этом обогащаются субъекты коррупционных отношений за счет большинства членов общества;

2) девальвацию традиционных духовно-нравственных ценностей в обществе, т. е. происходит процесс подмены их стандартами «двойной» морали и «мерой» всего в обществе становятся деньги и их количество, а значимость человека определяется размером его личного материального состояния;

3) резкое увеличение уровня криминализации общества;

4) несправедливое перераспределение жизненных благ в пользу малых олигархических групп, что влечет рост имущественного неравенства среди всего населения, рост уровня бедности значительной части общества и появление социальной напряженности в государстве;

5) дискредитацию самого права, которое является основным инструментом регулирования жизни государства и общества.

В политической сфере коррупция несет следующие негативные последствия:

1) девальвация общенациональных целей государства вследствие укрепления определенных олигархических кланов и оппозиционных политических группировок, которые органически связаны с теневым бизнесом в государстве;

2) появление за пределами государства «теневое» капитала коррумпированных субъектов коррупционных отношений, который может активно использоваться против законной власти в стране, спонсировать антигосударственные кампании и т. д.;

3) подрыв авторитета законной власти государства перед зарубежными партнерами, торможение роста престижа страны и ее конкурентоспособности на международной арене.

⁶ См.: *Алехин Э. В., Еремина Е. В.* Коррупция в России: системный анализ // Общество: социология, психология, педагогика. 2016. № 4. С. 30—33.

⁷ См.: *Невинский В. В.* Коррупция в России: системные меры противодействия // Журнал российского права. 2017. № 1. С. 62—72.

Стоит отметить позицию А. М. Цирина, который полагает, что для устранения причин и условий коррупционных преступлений необходимо проводить предупредительные меры как общего, так и специального характера. К общим мерам следует отнести систему социально-экономических и культурно-воспитательных мероприятий. Частная превенция коррупции означает профилактику (предупреждение) совершения возможных новых преступных акций лицами, которые уже совершили коррупционные преступления в прошлом⁸.

В рамках государственной антикоррупционной политики мы предлагаем следующие меры по борьбе с коррупцией:

- 1) организация системы борьбы с коррупцией на всех уровнях государственной власти;
- 2) ограничение условий работы некоторых государственных органов, которые благоприятствуют коррупции;
- 3) совершенствование системы оказания государственных услуг (например, принцип «одного окна»);
- 4) общественный контроль и влияние на вероятные мотивы коррупционного поведения индивида;
- 5) создание атмосферы «общественного порицания» коррупционных проявлений.

По мнению Т. Я. Хабриевой, к важным условиям достижения высоких результатов по формированию неприятия коррупции в обществе необходимо отнести:

- 1) наличие активного взаимодействия государства и гражданского общества;
- 2) повсеместное расширение информационного поля посредством современных информационных технологий (интернет-ресурсов);
- 3) создание и применение различных мультимедийных и электронных средств связи между всей системой органов государственной власти⁹.

Вся работа в области повышения уровня антикоррупционного правосознания, развития антикоррупционной культуры среди населения должна осуществляться с учетом существующего положительно-зарубежного опыта. Это будет положительно вли-

ять на качество реализации системы мер по борьбе с коррупцией.

Большую роль в борьбе с коррупцией играет антикоррупционное просвещение, которое призвано искоренить коррупционные составляющие поведения членов общества, повысить уровень антикоррупционной культуры граждан.

По мнению П. А. Кабанова, антикоррупционное просвещение — это целостная система распространения всеми субъектами государственной политики в области противодействия коррупции достоверной информации абсолютно любыми способами, в совершенной любой форме с учетом использования различных коммуникативных средств в отношении неопределенного круга лиц, которая направлена прежде всего на формирование в социуме антикоррупционного мировоззрения, развитие антикоррупционного сознания и антикоррупционной культуры общества¹⁰.

Таким образом, можно сделать вывод, что коррупция все же имеет место в нашем обществе и бороться с ней надо общими усилиями. Мы предлагаем следующие меры (механизмы) для эффективного противодействия коррупции:

- 1) организация целостной государственной антикоррупционной политики;
- 2) совместная работа правоохранительных органов с институтами гражданского общества;
- 3) формирование в обществе отрицательного отношения к коррупции во всех ее проявлениях;
- 4) разработка системы антикоррупционных стандартов (предупреждение коррупции);
- 5) развитие принципа транспарентности деятельности государственных органов (обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти в соответствии с законодательством);
- 6) привлечение средств массовой информации и обеспечение их независимости;
- 7) повышение уровня правовой культуры населения;
- 8) искоренение правового нигилизма (посредством правового воспитания);
- 9) развитие правосознания граждан, повышение их активности в проведении правовых реформ.

⁸ См.: *Цирин А. М.* Предупреждение коррупции: проблемы и перспективы // Журнал российского права. 2016. № 12. С. 106—114.

⁹ См.: *Хабриева Т. Я.* Коррупция и правопорядок в фокусе современной юридической доктрины // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 4. С. 5—13.

¹⁰ См.: *Кабанов П. А.* Антикоррупционное просвещение как средство противодействия коррупции: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права. 2014. № 4. С. 42—51.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- Алехин Э. В., Еремина Е. В. Коррупция в России: системный анализ // Общество: социология, психология, педагогика. 2016. № 4.
- Егоров В. А., Яковлев Н. А. Феномен коррупции: основные этапы развития // Теория и практика общественного развития. 2016. № 3.
- Кабанов П. А. Антикоррупционное просвещение как средство противодействия коррупции: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права. 2014. № 4.
- Коррупция: природа, проявления, противодействие: монография / отв. ред. Т. Я. Хабриева. М., 2012.

Лобзов К. М., Смирнова Ю. М. Коррупция как угроза национальным интересам // Вестник Поволжского института управления. 2016. № 1.

Невинский В. В. Коррупция в России: системные меры противодействия // Журнал российского права. 2017. № 1.

Турецкий Н. Н. Антикоррупционная политика Казахстана на современном этапе // Актуальные проблемы экономики и права. 2012. № 4.

Хабриева Т. Я. Коррупция и правопорядок в фокусе современной юридической доктрины // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 4.

Цирин А. М. Предупреждение коррупции: проблемы и перспективы // Журнал российского права. 2016. № 12.

Шагланов А. Н. Коррупция и ее проявления в современной России // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2014. № 1.