ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА В США

АКОПЯН Оганес Арменович, старший научный сотрудник отдела финансового, налогового и бюджетного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук

117218, Россия, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, 34

E-mail: fin@izak.ru

Предметом исследования являются вопросы и тенденции государственного регулирования промышленного сектора экономики США. Особое внимание уделяется изменениям и тенденциям финансового регулирования, созданию новых институтов, способствующих промышленному развитию. В статье описывается ряд новых программ и подходов к регулированию названной сферы. Описывается практика ограниченного допуска иностранных инвесторов в стратегические для США промышленные отрасли в целях обеспечения национальной безопасности. Методологическую основу исследования составляет диалектический метод научного познания, а также общенаучные и специальные методы: системно-структурный, сравнительно-правовой, логический, наблюдение, описание, статистический. Также использован метод документального анализа, методы абстрагирования и обобщения. Важная тенденция в регулировании промышленного сектора в США заключается в переходе от периода последовательной либерализации, которая основана на теории саморегулирующихся рынков, способных приходить в равновесное состояние и обеспечивать исключительно эффективное распределение ресурсов при минимальном вмешательстве со стороны государства, к осознанию необходимости ограничения свободы рынка за счет расширения полномочий регулирующих органов.

Ключевые слова: промышленный сектор, развитие, промышленность, финансы, инвестиции, реформы, государственное регулирование, безопасность, США.

FINANCIAL DEVELOPMENT AND SUPPORT OF INDUSTRIAL SECTOR IN THE USA

O. A. AKOPYAN, senior research fellow of the department of financial, tax and budget legislation of the Institute of legislation and comparative law under the Government of the Russian Federation, candidate of legal sciences

34, Bolshaya Cheremushkinskaya st., Moscow, Russia, 117218

E-mail: fin@izak.ru

The subject of the research is the issues and trends of state regulation of the industrial sector of the USA economy. Particular attention is paid to the changes and trends of financial regulation, the establishment of new institutions, promoting industrial development. This article describes a number of new programs and approaches to the regulation of the named sphere. It describes the practice of limited access of foreign investors to the USA strategic industrial sector in order to ensure national security. The methodological basis of the study is the dialectical method of scientific knowledge as well as the general scientific and special methods: system-structural, comparative law, logic, observation, description, statistics. Also documentary method of analysis, abstraction and generalization method are used. An important trend in the regulation of the industrial sector in the USA is to move from the period of progressive liberalization, based on the theory of self-regulating markets that can come into equilibrium and provide exceptionally efficient allocation of resources with minimal interference from the state, to the realization of the need of restrictions of market freedom due to the expansion of powers regulatory authorities.

Keywords: industrial sector, development, industry, finance, investment, reform, government regulation, security, the United States.

DOI: 10.12737/23473

На протяжении последних лет наметилась явная необходимость изменения подходов к управлению промышленным сектором в Российской Федерации ввиду критического замедления роста данного сектора экономики страны в целом.

Большое количество исследований, посвященных особой роли государства в экономике и управлении промышленным развитием, появилось в последние годы, но основное внимание авторов было сконцентрировано на идеях инновационного развития, разработке направлений экономии ресурсов, описании важности освоения новых технологических процес-

сов. Конечно, трудно спорить с тем, что все вышеперечисленные направления исключительно актуальны. Профессор Ю. А. Тихомиров пишет, что «без эффективного правового регулирования промышленного развития трудно обеспечить модернизацию и формирование инновационной экономики. Качество регулирования в данном случае — важнейший фактор»¹.

Вместе с тем следует обратить внимание, что рынок в инновационном развитии, способный обеспе-

¹ Тихомиров Ю. А. Правовое регулирование: теория и практика. М., 2010.

чить должный экономический рост, о котором много говорится, российская промышленность сможет совершить только при становлении эффективной современной системы государственного управления.

Также в последнее время стало популярно убеждение, что опыт зарубежных стран, особенно США, в России трудно применим. В ряде случаев это действительно так, но в сфере промышленного развития и вопросах выбора форм участия государства в регулировании производства в США можно выделить определенное количество общих закономерностей и тенденций, которые необходимо изучать не только экономистам, но и представителям российской финансово-правовой науки.

Сначала перечислим несколько ключевых направлений, нормативное регулирование которых по тому или иному варианту могло бы оказать существенное влияние на развитие промышленного сектора.

1. Государственное стимулирование научных исследований в промышленности. Сюда можно отнести проблемы создания ведомственных лабораторий; критерии и порядок предоставления государственного финансирования отдельным отраслям; вопросы налогового регулирования; внедрение и использование научно-технических достижений и проблемы финансово-правового стимулирования данных процессов.

2. Финансово-правовое регулирование ценообразования и определение цен в промышленной сфере; регулирующие органы и их функции; особенности финансово-правового регулирования в отдельных отраслях.

3. Финансово-правовое стимулирование управленческого персонала и установление критериев оценки деятельности управляющих.

Для североамериканского региона характерна исторически сложившаяся ориентация на политику «малого вмешательства федерального правительства в дела промышленности», которая естественно вытекает из ряда глубинных причин. Из истории известно, что США сформировались как единое государство при сильном влиянии духа обособленности обрзовавших его штатов.

Современными аналитиками подмечено, что основной проблемой промышленной политики США является то, что бизнес (в том числе промышленный) и государство являются не партнерами, а соперниками.

Если оценивать общие особенности государственной политики страны в отношении промышленности, то следует отметить, что официально она не формулируется и не оформляется в виде государственных документов, разрабатываемых структурами, ответственными за формулирование национальной экономической стратегии.

Политика правительства США по отношению к национальной промышленности такова: очень сильная юридическая регламентация деятельности про-

мышленных компаний в стране через систему законодательных норм и правил — насчитывается множество законов, затрагивающих вопросы функционирования промышленности. При этом требования к соблюдению этих законов промышленниками очень жесткие и нередко судебные разбирательства по промышленным конфликтам².

Следует признать заслуживающей внимания практику ограниченного допуска иностранных инвесторов в стратегические для США промышленные отрасли в целях обеспечения национальной безопасности.

Основные установленные и действующие ограничения следующие:

в соответствии с Законом «О производстве продукции для оборонных нужд» 1950 г. (Defense Production Act), Законом «О конверсии, реинвестициях и оказании помощи в перепрофилировании в оборонной сфере» 1992 г. (Defense Conversion, Reinvestment and Transition Assistance Act) все сделки с компаниями, находящимися в юрисдикции иностранных государств, подлежат анализу на предмет угрозы национальной безопасности США, что практически полностью ограничивает инвестиции в оборонную отрасль США;

согласно Закону «Об атомной энергии» 1954 г. (Atomic Energy Act) установлены ограничения на участие иностранных компаний в проектах, связанных с производством и переработкой плутония, эксплуатацией ядерных реакторов и захоронением отходов;

на основании разд. 310 Закона США «О связи» 1934 г. (Communications Act) установлено, что иностранное участие в компании, которая имеет лицензии на пользование радиочастотами, не должно превышать 20%. Аналогичные ограничения распространяются на предприятия в сфере спутниковой передачи информации в соответствии с Законом «О спутниковой связи» 1962 г. (Communication Satellite Act);

согласно Закону США «О передовых американских технологиях» 1991 г. (American Technology Preeminence Act) инвестор должен обосновать экономическую выгоду США от создания компании, которая будет выпускать продукцию, а также то, что выделяемые им на эти цели средства пойдут на проведение научно-исследовательских работ и производство необходимого продукта;

компании с иностранным участием не могут получать специальную финансовую помощь и дотации при производстве и переработке сельхозпродукции. Иностранцы не имеют права владеть контрольным пакетом акций компаний, располагающих собственными рыболовецкими судами (Commercial Fishing Industry Vessel Anti-Reflagging Act 1987);

² См.: Вертакова Ю. В. Особенности развития промышленной политики экономически развитых стран // Успехи современного естествознания. 2012. № 11-2. С. 73—79.

в соответствии с Законом США «Об авиации» 1958 г. (Federal Aviation Act) и Законом США «О торговом мореходстве» 1920 г. (Merchant Marine Act) налагаются ограничения на участие иностранного капитала в создании акционерных компаний в сфере воздушного и морского транспорта. Так, иностранным инвесторам может принадлежать не более 25% голосующих акций американских авиаперевозчиков и компаний, владеющих коммерческими рыболовецкими судами. Транспортные средства (включая самолеты), более чем на 25% принадлежащие иностранным лицам, не могут осуществлять коммерческие перевозки между пунктами назначения в США.

Также ограничения на иностранные инвестиции в сфере сельского хозяйства могут устанавливаться отдельными штатами США³.

В США государственное регулирование в сфере промышленности в основном осуществляется методами технического регулирования. Важную роль в системе технического регулирования в США играют стандарты.

Центральное место среди нормативных актов, регулирующих вопросы стандартизации в США и во многом определяющих специфику данной системы, занимает Публичный закон 104-113 «О продвижении и передаче национальных технологий» 1996 г. (National Technology Transfer and Advancement Act, 15 U.S.C. § 3701 et seq.). В соответствии с данным Законом федеральные агентства при определении технического регулирования в отношении того или иного товара, работы или услуги должны преимущественно руководствоваться добровольными стандартами, разработанными на основе консенсуса частными отраслевыми институтами стандартизации при участии в обсуждении всех заинтересованных лиц, включая производителей товаров, потребителей в лице соответствующих объединений и органов государственной власти (voluntary consensus standards). Добровольным стандартам в Законе противопоставлены правительственные стандарты (government-unique standards), которые могут приниматься исключительно в случаях невозможности адаптирования аналогичного добровольного стандарта либо в интересах обеспечения обороны и безопасности.

К новым мерам нетарифного регулирования можно отнести нормативное решение Администрации по контролю за качеством продовольствия и медикаментов, вступившее в силу 5 февраля 2013 г. во исполнение положений Публичного закона от 4 января 2011 г. № 111-353 «О безопасности пищевых продуктов», в соответствии с которым предусматривается необходимость обязательного указа-

ния в составе сведений, предоставляемых в рамках предварительного уведомления о ввозе продовольствия в США, о прошлых случаях отказов в допуске (или приостановления обращения) данной продукции на рынки третьих стран. Также данным нормативным решением предусматривается введение дополнительных причин для приостановления на срок до 30 дней (для целей проведения соответствующего расследования) выпуска продовольствия на внутренний рынок США, которыми являются наличие достаточных оснований для разумного предположения о том, что товар содержит признаки фальсификации или его маркировка осуществлена в объеме и способом, не соответствующими данному виду продукции, а также когда есть разумные основания предполагать, что продукция может содержать посторонние примеси.

Служба США по таможенному контролю и охране границ опубликовала в «Federal Register» окончательную редакцию правил, вступающих в силу с 5 августа 2013 г. и устанавливающих право таможенного органа отказывать в допуске на таможенную территорию США промышленного оборудования и потребительских товаров, маркировка и энергоэффективность которых не соответствует Публичному закону США «Об энергетической политике» 1975 г. и принятым в его исполнение 20 августа 2013 г. подзаконным актам.

Администрация США по контролю качества пищевых продуктов и лекарственных средств анонсировала начало «пилотной» программы контроля цепочки безопасности поставщиков продуктов питания. Программа нацелена на выявление контрафактной и некачественной продукции при ввозе и ее дальнейшей дистрибуции по территории США. Суть программы заключается в декларировании импортерами полных списков организаций, участвующих в производстве конечного продукта, импортируемого в США.

Федеральная торговая комиссия США утвердила новые правила маркировки шерстяной продукции, включая требования по указанию на этикетке данных о факте наличия в составе товара повторно используемой шерсти.

15 апреля 2016 г. ФРС США опубликовала данные, согласно которым промышленное производство в США в марте снизилось на 0,6% по сравнению с февралем 2016 г. и на 2% по сравнению с февралем 2015 г. Загрузка производственных мощностей составила 74,8%⁴.

Рост реального ВВП в Соединенных Штатах обеспечивается отчасти увеличением трудозатрат, но главным образом повышением производительности труда. Технический прогресс, повышение качества рабочей силы, экономия за счет масштабов деятель-

³ Портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: <http://www.ustr.gov/sites/default/files/Chapter%201%20%20The%20President's%20Trade%20Policy%20Agenda.pdf>.

⁴ URL: <http://www.ved.gov.ru/news/22110.html>.

ности (эффект масштаба), совершенствование распределения ресурсов относятся к наиболее важным факторам роста производительности труда.

Очевидно, указанный рост может продолжаться в течение достаточно большого периода времени. Во всяком случае практически ничто не указывает на

его возможное снижение. Большинство аналитиков в областях экономики, промышленного развития и политики указывают на продолжение существующей динамики развития как минимум до окончания действия полномочий работающих в настоящий момент Правительства и Президента.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Вертакова Ю. В. Особенности развития промышленной политики экономически развитых стран // Успехи современного естествознания. 2012. № 11-2.

Тихомиров Ю. А. Правовое регулирование: теория и практика. М., 2010.